

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep.
0030 OSLO

Deres referanse

Vår referanse
13/00081-2

Vår dato
19.02.2013

Høringsvar - utvidelse av pasientskadelovens virkeområde til å omfatte barneboliger, kommunale rusinstitusjoner og aldershjem

Fellesorganisasjonen (FO) er et fagforbund som organiserer ca 27.000 barnevernpedagoger, sosionomer, vernepleiere og velferdvitere.

Vårt høringsvar omhandler følgende punkter:

- Forholdet mellom helsehjelp og sosialfaglig arbeid
- Manglende autorisasjon for barnevernpedagoger og sosionomer

Forholdet mellom helsehjelp og sosialfaglig arbeid

Vi vil først slå fast at FO støtter forslaget om utvidelse av pasientskadelovens virkeområde. Det er viktig at de gruppene som bor i denne typen institusjoner får et sterkere vern ved alle typer skader.

Vi ønsker imidlertid å gjenta den bekymringen vi ga uttrykk for i høringen til Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester. FO mener at det de siste årene har skjedd en dreining mot at forklaringer knyttet til individuelle faktorer fortrenger de mer samfunnsorienterte og sosialfaglige forklaringsmåtene. Som en konsekvens av dette får vi et stadig sterkere medisinsk fokus på det som tidligere ble definert som sosiale problemer. Resultatet er at det sosialfaglige perspektivet blir usynliggjort.

Vi er svært kritiske til at dokumentet omtaler den hjelpen som gis av sosialfaglig personell i de aktuelle institusjonene som "enkel helsehjelp" – på linje med det som utføres av assistenter og vikarer. Det sosialfaglige personellet er ansatt for å utføre sosialfaglig arbeid – ikke for å gi "enkel helsehjelp". Denne viser at det sosialfaglige arbeidet blir usynliggjort og feiltolket innenfor den medisinske forståelsesrammen. Den sosialfaglige arbeidsmetoden er en helhetlig og brukerorientert oppfølging av personer med sammensatte behov, som sammen med helsehjelpen utgjør tjenestetilbudet til brukerne.

FO mener at pasientskadeloven må gi beskyttelse mot all skade som kan påføres beboere i de aktuelle institusjonene – uavhengig av om denne skaden skyldes helsehjelp eller sosialfaglig arbeid. For brukeren er det irrelevant og tilfeldig hvor grensen mellom helsehjelp og sosialfaglig hjelp innad i institusjonen settes.

FO

Besøksadresse:
Mariboestgt. 13
0183 Oslo

Postadresse:
Pb. 4693 Sofienberg
0506 Oslo

Telefon:
02380

Telefaks:
94 76 20 18

e-post:
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:
9001.06.35674

Bankgiro kontigent:
9001.08.71394

Foretaksnr.:
870 953 852 MVA

Autorisasjon for barnevernpedagoger og sosionomer

Blant helse- og sosialfaglige profesjonsutdanninger er det kun barnevernpedagog- og sosionomutdanningene som ikke fører frem til autorisasjon.

FO mener at en ordning hvor enkelte yrkesgrupper er autoriserte og andre ikke, vil opprettholde profesjonsbestemte forskjeller. Profesjonsnøytralitet ble fremholdt som et ideal da Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester ble vedtatt. FO er bekymret over at vi får en sterk dreining mot at autorisert personell foretrekkes og at sosialfaglig kompetanse dermed blir svekket i tjenestene.

Dette ser vi et tydelig eksempel på i den vedlagte rapporten fra Helsedirektoratet. Sitatet omhandler barne- og avlastningsboliger:


En avdelingsleder forteller: "Fylkesmannen puster oss i nakken for å få andelen helsepersonell opp. Tidligere var lederen hos oss en barnevernpedagog, nå er sykepleier ansatt som leder."

Autorisasjon for våre yrkesgrupper er et helt sentralt punkt når kommunene skal utforme sine tverrfaglige tjenester med utgangspunkt i en såkalt profesjonsnøytral lovgivning. Autorisasjon for barnevernpedagoger og sosionomer vil innebære en tydeligere likestilling i henhold til lovgrunnlaget som regulerer tjenesteutøvelsen, med samme sanksjonsmuligheter med tanke på forsvarlighetskravet. Autorisasjon for disse utdanningene er anbefalt av både Helsetilsynet (2009) og Helsedirektoratet (2003, 2007).

En autorisasjonsordning tilsvarende den som gjelder for helsepersonell, vil medføre at det vil bli stilt flere faglige og administrative krav til utøvelse av barnevernpedagog- og sosionomyrkene, samt ytterligere reaksjoner ved brudd på lovens bestemmelser. Dette er krav og reaksjoner som er av vesentlig betydning for ytterligere kvalitetssikring innenfor tjenestene.

Hvis det aktuelle lovforslaget vedtas, vil det innebære en utvidelse av pasientskadelovens virkeområde til institusjoner hvor en stor andel av de ansatte har sosialfaglig bakgrunn. Dette forsterker kravet om autorisasjon ytterligere.

Med vennlig hilsen


Mimmi Kvisvik
Konst. forbundsleder


Tove Kristin Dalheim
Fagkonsulent